

Bosna i Hercegovina
BRČKO DISTRIKT
BOSNE I HERCEGOVINE

Komisija-Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Босна и Херцеговина
БРЧКО ДИСТРИКТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Комисија за одлучивање о
сукобу интереса

Trg mladih 8, Zona 1A, drugi sprat-kat / 76100 Brčko distrikt BiH, tel: 049/490-135, web: www.sukobinteresabd.ba, e-mail: info@sukobinteresabd.ba
Трг младих 8, Зона 1А, други спрат / 76100 Брчко дистрикт БиХ, тел: 049/490-135, веб: www.sukobinteresabd.ba, е-пошта: info@sukobinteresabd.ba

Број предмета: UP-I- KSI-09-04/22

Датум: 26.08.2022. године

На основу члана 25. и 33. Закона о спречавању sukoba интереса у институцијима Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине“, број: 04/21), Комисија за одлучивање о sukobу интереса, поступајући по анонимној пријави, у поступку утврђивања постојања sukoba интереса, у предмету против М.Н., шефа Одјелjenja за пољопривреду, шумарство и водопривреду, као носиоца јавне функције, покренутог Закључком број: UP-I-KSI-09-04/22 од 18.05.2022. године, на 29. сједници одржаној дана 26.08.2022. године, донijела је

ZAKLJUČAK

Обуставља се поступак за утврђивање постојања sukoba интереса против М.Н., шефа Одјелjenja за пољопривреду, шумарство и водопривреду Брчко дистрикта БиХ, као носиоца јавне функције, покренут Закључком број: UP-I-KSI-09-04/22 од 18.05.2022. године, ради основане сумње на повреду члана 14. Закона о спречавању sukoba интереса у институцијима Брчко дистрикта БиХ, која би проишљазила из околности вршења надзора над радом члана уже породице и одлучивања о њеном радно-правном статусу, правима и обавезама.

Образложење

Дана 14.04.2022. године Комисија за одлучивање о sukobу интереса (у даљњем тексту: Комисија), запримила је од стране анонимног подносиоца пријаву против М.Н., шефа Одјелjenja за пољопривреду, шумарство и водопривреду, као носиоца јавне функције, у предмету број: KSI-12-79/22, на поступање и покретање поступка, ради сумње на постојање повредe одредби Закона о спречавању sukoba интереса у институцијима Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Закон).

На основу наведене пријаве, Комисија је покренула поступак Закључком број: UP-I-KSI-09-04/22 од 18.05.2022. године, против М.Н., шефа Одјелjenja за пољопривреду, шумарство и водопривреду Брчко дистрикта БиХ, као носиоца јавне функције, ради основане сумње на повреду члана 14. Закона о спречавању sukoba интереса у институцијима Брчко дистрикта БиХ, која би проишљазила из околности вршења надзора над радом члана уже породице и одлучивања о њеном радно-правном статусу, правима и обавезама, те именованог позвала на изјашњење о датим наводима.

Komisija je provela dokaze uvidom u sljedeće isprave:

- Odluku o imenovanju šefa Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, broj: 33-005522/20 (01.1-1413EK-004/21) od 06.01.2022. godine;
- Aneks I - Obrazac o javnoj funkciji i nosiocu javne funkcije Vlade Brčko distrikta BiH za M.N., kao šefa Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu;
- Aneks II - Obrazac o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja, za M.N. kao nosioca javne funkcije, šefa Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu;
- Dopis Odjeljenja za stručne i administrativne poslove, Brčko distrikt BiH broj: 33-001342/22 (02-1348NH-0002/22) od 20.04.2022. godine,
- Ugovor o radu na neodređeno vrijeme, broj: 01-014-3062/03 od 15.05.2003. godine;
- Rješenje gradonačelnika, broj: 01.1-33-020929/08 od 08.05.2008. godine,
- Dopis Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, Brčko distrikt BiH broj: 33001476/22 (09-1087SR-002/22) od 29.04.2022. godine,
- Organizacioni plan Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, broj: 05-000546/19 od 17.07.2019. godine,
- Izjašnjenje o navodima iz Zaključka Komisije, broj: UP-I-KSI-09-04/22 od 09.06.2022. godine sa priložima, zaprimljeno 10.06.2022. godine, i to: Zahtjev za mišljenje od 28.01.2021. godine, Mišljenje Sektora za informisanje Vlade Brčko distrikta BiH /Službenik za etiku i informisanje, broj: 33-000726/21 od 09.02.2021. godine i Rješenje o zasnivanju radnog odnosa, broj: 33- 004638/21 od 24.05.2022. godine,
- Odgovor na zahtjev za dostavu podataka Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, broj: 48-000524/22 od 27.07.2022. godine sa priložima, i to: Odluka, broj: UP-I-23-001366/21 od 15.10.2021. godine i Odluka, broj: UP-I-23-001359/21 od 25.11.2021. godine.

Uvidom u relevantnu dokumentaciju utvrđeno je kako slijedi, i to:

- M.N. imenovan je Odlukom broj: 33-005522/20 (01.1-1413EK-004/21) od 06.01.2021. godine, za šefa Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, na mandat od 4 godine;
- B.N. član je uže porodice, odnosno supruga M.N.;
- B.N. je zaključila ugovor o radu na neodređeno vrijeme sa punim radnim vremenom dana 15.05.2003. godine u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu – Pododjeljenje za poljoprivredu na radnom mjestu referent za savjetodavnu službu – stručni savjetnik za stočarsku proizvodnju;
- Rješenjem gradonačelnika broj: 01.1-33-020929/08 od 08.05.2008. godine, B.N., zaposlenik u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu – Pododjeljenje za poljoprivredu na radnom mjestu referent za savjetodavnu službu – stručni savjetnik za stočarsku proizvodnju, raspoređena je na radno mjesto viši stručni saradnik za stočarstvo, u okviru istog Odjeljenja, te se radno mjesto nalazi u odgovarajućem platnom razredu, za koje je propisana visoka stručna sprema;
- B.N., kao viši stručni saradnik za stočarstvo, prema Organizacionom planu Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, broj: 05-000546/19 od 17.07.2019. godine, direktno odgovorna šefu Odjeljenja i šefu Pododjeljenja;
- Sektor za informisanje Vlade Brčko distrikta BiH/Službenik za etiku i informisanje, Mišljenjem broj: 33-000726/21 od 09.02.2021. godine, doneseno na zahtjev B.N. o eventualnom postojanju sukoba interesa, izražen je stav da kao državnim službeniku

organizaciono raspoređenom na osnovu Rješenja od 08.05.2008. godine u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu–Pododjeljenje za poljoprivredu na radno mjesto „Viši stručni saradnik za stočarstvo“, neposredno pretpostavljeni rukovodeći državni službenik je F. Č. kao šef „Pododjeljenja za poljoprivredu u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu“, i isti nije kao neposredno pretpostavljeni rukovodeći službenik bliski srodnik B.N. i u tome smislu ne postoji sukob interesa, dostavljeno u prilogu Izjašnjenja;

- Rješenjem gradonačelnika o zasnivanju radnog odnosa, broj: 33-004638/21 od 24.05.2022. godine, B.N. zasnivala je radni odnos u Kancelariji gradonačelnika, Inspektorat, Odsjek inspekcije zaštite zdravlja i okoline na radnom mjestu, dostavljeno u prilogu Izjašnjenja;
- Odgovorom na zahtjev za dostavu podataka Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, broj: 48-000524/22 od 27.07.2022. godine sa priložima, i to: Odluka, broj: UP-I-23-001366/21 od 15.10.2021. godine i Odluka, broj: UP-I-23-001359/21 od 25.11.2021. godine, utvrđeno je da je B.N., učestvovala u Komisiji za podsticaj u postupku dodjele podsticaja, prema podnesenom zahtjevu, kao zamjenski član.

U izjašnjenju od 09.06.2022. godine, zaprimljeno u Komisiji 10.06.2022. godine, na navode iz zaključka Komisije o pokretanju postupka, broj: UP-I-KSI-09-03/22 od 20.04.2022. godine, M.N. osporava navode iz Zaključka, a iz razloga što je supruga B.N. zaposlena u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu–Pododjeljenje za poljoprivredu na radno mjesto „Viši stručni saradnik za stočarstvo“ u periodu od 12.05.2003. godine, odnosno u periodu prije njegovog imenovanja pa do 31.05.2022. godine, te da je prema Organizacionom planu, taksativno nabrojanih opisa poslova, navedeno i da je B.N. neposredno nadređeni šef Pododjeljenja za poljoprivredu, te da on organizuje rad Pododjeljenja i vrši raspored poslova i zadataka na zaposlene u Pododjeljenju iz čega proizilazi da šef Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, ne vrši direktan raspored poslova i zadataka na zaposlene u Pododjeljenju, te da u tome smislu od dana njegovog imenovanja, nije bilo promjena u odnosu na radne zadatke i radno-pravni status zaposlene.

Takođe, u istom izjašnjenju navodi da nije uticao na zapošljavanje bliskih srodnika, niti je vršio nadzor nad radom člana uže porodice, niti je odlučivao o njenom radnom pravnom statusu, pravima, obavezama, slijedom čega nije počinio povredu Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama u Brčko distriktu BiH, koje mu se predmetnim Zaključkom stavlja na teret i da B.N., supruga, nije više zaposlenik u istom Odjeljenju, nego je zasnivala novi radni odnos u Kancelariji gradonačelnika, Inspektorat, Odsjek inspekcije zaštite zdravlja i okoline na radnom mjestu poljoprivredni inspektor, na neodređeno vrijeme od 01.06.2022. godine.

Komisija je utvrdila da je pozicija šefa Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu javna funkcija u smislu Zakona.

Članom 4. Zakona propisane su obaveze nosioca javne funkcije, te je stavom (1) navedenog člana, propisano da nosilac javne funkcije u obavljanju javne funkcije postupuje zakonito, efikasno, nepristrasno i časno i pridržava se principa odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti. Stavom (2) istog člana propisano je da je nosilac javne funkcije lično odgovoran za svoje djelovanje u obavljanju javne funkcije na koju je imenovan, odnosno izabran, a odgovoran je i organu ili instituciji Distrikta koji su ga imenovali ili izabrali. Stavom (3) istog člana propisano je da se nosilac javne funkcije ponaša savjesno i odgovorno, ne ugrožava povjerenje i pouzdanje građana, poštuje zakonske i druge propise kojima se određuju prava, obaveze i odgovornosti u obavljanju javne funkcije. Stavom (4) istog člana propisano je da se u obavljanju javne funkcije nosilac javne funkcije pridržava etike

poziva i funkcije koju obavlja. Stavom (5) istog člana propisano je da u obavljanju javne funkcije nosilac javne funkcije ne smije svoj privatni interes i interes povezanih lica stavljati iznad javnog interesa. Stavom (6) istog člana propisano je da nosilac javne funkcije ne smije koristiti javnu funkciju za ostvarivanje lične koristi i koristi s njim povezanog lica. Stavom (7) istog člana propisano je da nosilac javne funkcije, djeluje u interesu građana.

Članom 14. Zakona propisano je da zapošljavanje člana uže porodice u istom organu vlasti u kojem nosilac javne funkcije obavlja dužnost ili u organu nad čijim radom vrši direktan nadzor predstavlja sukob interesa, da nosilac javne funkcije ne smije koristiti svoj položaj za privilegovanje povezanih lica pri zapošljavanju i ostvarivanju njihovih drugih prava iz radno-pravnog odnosa, te da ne smije vršiti nadzor nad radom člana uže porodice niti odlučivati o njegovom radno-pravnom statusu, pravima i obavezama.

Članom 32. stavom (1) i (2) Zakona propisano je da Komisija pokreće postupak iz svoje nadležnosti po službenoj dužnosti i na osnovu prijave o sukobu interesa. Komisija je dužna postupiti i po anonimnoj prijavi kada raspolaže o saznanjima o mogućem sukobu interesa nosioca javne funkcije.

Komisija je predmetni postupak protiv M.N., šefa Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Brčko distrikta BiH, kao nosioca javne funkcije, pokrenula Zaključkom broj: UP-I-KSI-09-04/22 od 18.05.2022. godine, radi osnovane sumnje na povredu člana 14. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, koja bi proizilazila iz okolnosti vršenja nadzora nad radom člana uže porodice i odlučivanja o njenom radno- pravnom statusu, pravima i obavezama.

U konkretnom, Komisija je kao nesporno utvrdila, da je B.N., supruga M.N., član uže porodice, te da je ista zaključila ugovor o radu na neodređeno vrijeme sa punim radnim vremenom dana 15.05.2003. godine u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu– Pododjeljenje za poljoprivredu na radnom mjestu referent za savjetodavnu službu-stručni savjetnik za stočarsku proizvodnju i Rješenjem gradonačelnika broj: 01.1-33-020929/08 od 08.05.2008. godine, B.N., zaposlenik u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu– Pododjeljenje za poljoprivredu, raspoređena je na radno mjesto viši stručni saradnik za stočarstvo, u istom Odjeljenju, sa odgovarajućim platnim razredom, za koje je propisana visoka stručna sprema.

Komisija je takođe utvrdila da B.N. od 06.01.2021. godine do prelaska na novo radno mjesto u Kancelariju gradonačelnika- Inspektorat, odnosno od dana imenovanja M.N. za šefa Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Brčko distrikta BiH, nije imala nikakvih promjena u odnosu na njeno radno mjesto u istom Odjeljenju, niti je ista koristila bilo koja prava iz radno-pravnog odnosa, osim redovnog godišnjeg odmora, na način kako je propisano Zakonom o državnoj službi u Brčko distriktu BiH, da trajanje i korištenje godišnjeg odmora utvrđuje rješenjem nadležni organ za ljudske resurse.

Uvidom u dokumentaciju i činjenicu da je B.N. učestvovala kao član Komisije, odnosno zamjenski član u postupku dodjele podsticaja u dva slučaja, Komisija nije uočila elemente povrede Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama u Brčko distriktu BiH od strane šefa Odjeljenja, obzirom da šef Odjeljenja na zahtjev šefa Pododjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, donosi Odluku o imenovanju komisije za podsticaj, ovisno od prirode podnesenog zahtjeva i raspoloživih ljudskih resursa, a sve shodno Pravilniku o načinu i uslovima za podsticaj u poljoprivrednoj proizvodnji.

Komisija nije cijenila zakonitost provođenja postupka o načinu i uslovima za dodjelu posticaja u poljoprivrednoj proizvodnji.

Naime, iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizilazi u konkretnom slučaju, povreda člana 14. Zakona o sprečavanju sukoba interesa, imajući u vidu da M.N. ne vrši direktan nadzor nad članom uže porodice, niti je koristio svoj položaj za privilegovanje povezanih lica pri zapošljavanju i ostvarivanju prava iz radno-pravnog odnosa, niti je vršio direktan nadzor nad radom člana uže porodice niti odlučivao o njegovom radno-pravnom statusu, pravima i obavezama.

Shodno navedenom, Komisija je donijela odluku kao u izreci Zaključka.

Odluka Komisije bit će objavljena na službenoj Internet stranici Komisije.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Saglasno odredbama člana 37. stav (1) Zakona, ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja, tužbom pred Osnovnim sudom u Brčko distriktu BiH.

**Predsjednik
Komisije za odlučivanje o sukobu interesa**

Admira Mujić, dipl. pravnik

Dostaviti:

1. M. N.,
2. Anonimnom podnosiocu-putem oglasne ploče Komisije,
3. Internet stranici Komisije,
4. Evidenciji i
5. Arhivi.